

11.3.7. Kamu İdarelerine Bağlı Sağlık Kurum ve Kuruluşlarının Birbirlerinden Yapacakları Mal ve Hizmet Alımları Genelgesi (2018/01)



T.C.
SAĞLIK BAKANLIĞI
Strateji Geliştirme Başkanlığı



Sayı : 93377465/010.06.01/
Konu : Kamu İdarelerine Bağlı Sağlık Kurum ve Kuruluşlarının Birbirlerinden Yapacakları Mal Ve Hizmet Alımları

GENELGE (2018/01)

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun "İstisnalar" başlıklı 3 üncü maddesinin (h) bendinde yer alan, "...sağlık hizmeti sunan bu Kanun kapsamındaki idarelerin teşhis ve tedaviye yönelik olarak birbirlerinden yapacakları mal ve hizmet alımları," hükmü ile 4734 sayılı Kanun kapsamında bulunan ve sağlık hizmeti sunan idarelerin teşhis ve tedaviye yönelik olmak üzere birbirlerinden yapacakları tüm mal ve hizmet alımları istisna kapsamına alınmıştır. Bu düzenlemeyle, 4734 sayılı Kanun kapsamında olup sağlık hizmeti sunan idarelerin birbirlerinden teşhis ve tedaviye yönelik olarak yapacakları mal ve hizmet alımlarını ihale yapmadan gerçekleştirmeleri mümkün hale gelmiştir.

Anılan hükmün uygulamasını sağlamak üzere Maliye Bakanlığı'na Bakanlığımız ve Kamu İhale Kurumu'nun görüşleri alınarak hazırlanan "Sağlık Hizmeti Sunan 4734 Sayılı Kamu İhale Kanunu Kapsamındaki İdarelerin Teşhis Ve Tedaviye Yönelik Olarak Birbirlerinden Yapacakları Mal Ve Hizmet Alımlarına İlişkin Yönetmelik" 07.02.2009 tarihli 27134 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe konulmuş, ayrıca Bakanlığımızca çeşitli tarihlerde konuyu açıklayıcı genelgeler ve genel yazılar yayımlanmıştır.

Öte yandan 209 sayılı Sağlık Bakanlığına Bağlı Sağlık Kurumları İle Esenlendirme (Rehabilitasyon) Tesislerine Verilecek Döner Sermaye Hakkında Kanunun 1 inci maddesi ile Bakanlığımıza döner sermaye işletmeleri kurulabilmesi ve döner sermaye işletmelerinin kurulması ve işletilmesine dair usul ve esasların Bakanlığımızca belirlenmesine, 3 üncü maddesi ile de bu Kanuna tâbi döner sermayeli işletmelerin gerekli gördükleri hallerde ihtiyaç duydukları mal ve hizmetleri belirleyecekleri fiyat üzerinden, birbirlerinden temin edebilmelerine imkân tanınmıştır.

694 sayılı KHK ile 663 sayılı Sağlık Bakanlığı ve Bağlı Kuruluşlarının Teşkilat Ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Karamame'de değişikliğe gidilerek Bakanlık ve bağlı kuruluşlarının merkez ve taşra teşkilatı yeniden yapılandırılmıştır. Bu çerçevede 03.10.2017 tarihli ve E.99-855 sayılı genel yazımız ile İl Sağlık Müdürlüklerinde, Sağlık Müdürlüğü İşletme Birimi ve bağlı sağlık tesisleri işletme birimlerinden müteşekkil (Bundan sonra işletme birimi olarak ifade edilecektir.) İl Sağlık Müdürlüğü Döner Sermaye İşletmesi kurulmasına dair usul ve esaslar belirlenmiştir.

Bu yeni yapılanma doğrultusunda;

- 1- İl Sağlık Müdürlüğü işletme birimleri arasında,
- 2- İl Sağlık Müdürlükleri döner sermaye işletmeleri arasında,

3- İl Sağlık Müdürlükleri döner sermaye işletmeleri ile diğer kamu idarelerine bağlı sağlık kurum ve kuruluşları arasında,

Anılan Yönetmelik hükümleri doğrultusunda yapılacak teşhis ve tedaviye yönelik mal ve hizmet alımlarında uyulması gereken usul ve esaslar bu Genelgeyle yeniden düzenlenmiştir.



T.C.
SAĞLIK BAKANLIĞI
Strateji Geliştirme Başkanlığı

A- Teşhis ve Tedaviye Yönelik Mal ve Hizmet Alımları

1) İl Sağlık Müdürlüğü İşletme Birimlerinin Birbirlerinden Yapacakları Teşhis ve Tedaviye Yönelik Mal Ve Hizmet Alımları

Taşra teşkilatında harcama yetkilisi İl Sağlık Müdürü olduğundan, İl Sağlık Müdürlüğü işletme birimlerinin birbirlerinden yapacakları teşhis ve tedaviye yönelik mal ve hizmet alımlarında protokol düzenlenmeyecektir.

Ancak işletme birimlerinin kendi aralarında yapacakları bu türden teşhis ve tedaviye yönelik mal ve hizmet alımlarında tüm kaynakların etkin ve verimli kullanılması ve bu kaynaklar kullanılırken de her bir işletme biriminin kaynak kullanımında kendisine düşen maliyete katlanması esastan hareketle;

1. İşletme birimlerinin birbirlerinden yapacakları mal ve hizmet alımlarında mutlaka bir bedel öngörülecek ve öngörülen bedel, mal ve hizmeti sunan/veren işletme biriminin katlandığı maliyet bedeli veya ihale bedeli olarak tespit edilecektir.

2. İlgili tarifeleri ile belirlenmiş olan mal ve hizmetlerin bedel tespitinde, tarifeleri ile belirlenen fiyatın geçilmemesine dikkat edilecektir.

3. Bedel tespitlerinde kanuni kesintiler ilave edilmeyecektir.

4. İşletme birimleri arasında faturalandırma yapılabilecektir.

5. Bu tür alımlarda protokol düzenlenmeyeceğinden söz konusu alımlarla ilgili olarak İl Sağlık Müdürlüklerince herhangi bir aksaklığa meydan verilmemesi için uygulama usul ve esasları belirlenebilecektir.

6. Söz konusu alımların muhasebeleştirilmesinde Ek-2 de yer alan Muhasebeleştirme Örneklerinde belirtildiği şekilde hareket edilmesi gerekmektedir.

2) İl Sağlık Müdürlükleri Döner Sermaye İşletmeleri Arasında Yapılacak Teşhis ve Tedaviye Yönelik Mal Ve Hizmet Alımları

1. İl Sağlık Müdürlükleri Döner Sermaye İşletmeleri arasında yapılacak teşhis ve tedaviye yönelik mal ve hizmet alımlarında mezkûr Yönetmelik hükümleri doğrultusunda hareket edilecektir. Bu çerçevede protokol düzenlenmesi ve faturalandırma gibi işlemlerin tesis edilmesi gerekmektedir.

2. Hazırlanacak protokoller İl Sağlık Müdürleri tarafından imzalanacaktır.

Fiyatlandırma aşağıdaki şekilde yapılacaktır.

a) Mal Alımlarında;

1) İlgili tarifeleri ile fiyatları belirlenmiş olanların bedeli; tarifeleri ile belirlenen fiyatı geçmemek ve maliyetinin altında kalmamak kaydıyla, maliyetinin üzerine sadece kanuni kesintiler ilave edilerek belirlenecektir.

2) Tarifelerinde fiyatı bulunmayan ve amortisman tabi olmayan malların bedeli; maliyetinin üzerine sadece kanuni kesintiler ilave edilerek belirlenecektir.

3) Tarifelerinde fiyatı bulunmayan ve amortisman tabi olan malların bedeli amortisman tutarları da dikkate alınarak satışı yapacak olan İl Sağlık Müdürlüğü tarafından Taşınır Mal Yönetmeliği esaslarına göre belirlenecektir.

b) Hizmet Alımlarında;

1) İlgili tarifeleri ile fiyatları belirlenmiş olanların bedeli; tarifeleri ile belirlenen fiyatı geçmemek ve maliyetinin altında kalmamak kaydıyla, maliyetinin üzerine sadece kanuni kesintiler ilave edilerek belirlenecektir.

2) Tarifelerinde fiyatı bulunmayan ve hizmet alımı yolu ile üçüncü şahıslardan temin edilen hizmetlerin bedeli; ihale bedelinin üzerine sadece kanuni kesintiler ilave edilerek belirlenecektir.

3) Tarifelerinde fiyatı bulunmayan ve idarelerce üretilen hizmetlerin bedeli; maliyet



T.C.
SAĞLIK BAKANLIĞI
Strateji Geliştirme Başkanlığı

bedelinin üzerine sadece kanuni kesintiler ilave edilerek belirlenecektir.

3) İl Sağlık Müdürlükleri Döner Sermaye İşletmeleri İle Diğer Kamu İdarelerine Bağlı Sağlık Kurum ve Kuruluşları Arasında Yapılacak Teşhis ve Tedaviye Yönelik Mal Ve Hizmet Alımları

1. İl Sağlık Müdürlükleri ile diğer kamu idarelerine bağlı sağlık kurum ve kuruluşları arasında yapılacak teşhis ve tedaviye yönelik mal ve hizmet alımlarında mezkûr Yönetmelik hükümlerine göre işlem tesis edilmeye devam edilecektir.
2. Anılan Yönetmelik kapsamında yapılacak mal ve hizmet alımlarında protokol düzenlenmesi ve bu protokolün İl Sağlık Müdürü ve ilgili idarenin harcama yetkilisi (Yetki devri yapılmamış olan) tarafından imzalanması gerekmektedir.
3. Fiyatlandırma aşağıdaki şekilde yapılacaktır.
 - a) **Mal alımlarında;**
 - 1) İlgili tarifeleri ile fiyatları belirlenmiş olanların bedeli; tarifesindeki fiyat esas alınarak belirlenecek ve bu fiyat üzerinden faturalandırılacaktır.
 - 2) Tarifelerinde fiyatı bulunmayan ve amortisman tabi olmayan malların bedeli; maliyetinin üzerine %10 ilave edilerek belirlenecek ve bu fiyat üzerinden faturalandırılacaktır.
 - 3) Tarifelerinde fiyatı bulunmayan ve amortisman tabi olan malların bedeli amortisman tutarları da dikkate alınarak satışı yapacak olan İl Sağlık Müdürlüğü tarafından Taşınır Mal Yönetmeliği esaslarına göre belirlenecektir.
 - b) **Hizmet Alımlarında;**
 - 1) İlgili tarifeleri ile fiyatları belirlenmiş olanların bedeli; tarifesindeki fiyat esas alınarak belirlenecek ve bu fiyat üzerinden faturalandırılacaktır.
 - 2) Tarifelerinde fiyatı bulunmayan ve hizmet alımı yolu ile üçüncü şahıslardan temin edilen hizmetlerin bedeli; kanuni kesintiler ihale bedeline ayrıca dâhil edilmek kaydıyla, ihale bedelinin üzerine % 10 ilave edilmek suretiyle belirlenecek ve bu fiyat üzerinden faturalandırılacaktır.
 - 3) Tarifelerinde fiyatı olmayan ve idarelerce üretilen hizmetlerin bedeli; kanuni kesintiler maliyet bedeline ayrıca dahil edilmek kaydıyla, maliyet bedelinin üzerine %10 ilave edilmek suretiyle belirlenecek ve bu fiyat üzerinden faturalandırılacaktır.

B- Teşhis ve Tedaviye Yönelik Olmayan Mal ve Hizmet Alımları

209 sayılı Sağlık Bakanlığına Bağlı Sağlık Kurumları İle Esenlendirme (Rehabilitasyon) Tesislerine Verilecek Döner Sermaye Hakkında Kanunun 3 üncü maddesinde; “ ... Bu Kanuna tâbi döner sermayeli işletmeler, gerekli gördükleri hallerde ihtiyaç duydukları mal ve hizmetleri belirleyecekleri fiyat üzerinden, birbirlerinden temin edebilirler...” şeklinde hüküm yer almaktadır. Anılan hükme istinaden Bakanlığımıza bağlı kurum ve kuruluşlar ihtiyaç duydukları mal ve hizmetleri belirleyecekleri fiyat üzerinden birbirlerinden temin edebilmektedirler.

Anılan hüküm doğrultusunda yapılacak teşhis ve tedaviye yönelik olmayan mal ve hizmet alımlarında;

1. İl Sağlık Müdürlüğü işletme birimlerinin birbirleri arasında yapacakları alımlarda bu Genelgenin (A-1) maddesinde belirtilen esaslar çerçevesinde hareket edilecektir.
2. İl Sağlık Müdürlüklerinin birbirleri ile yapacakları alımlarda bu Genelgenin (A-2) maddesinde belirtilen esaslar çerçevesinde hareket edilecektir.



T.C.
SAĞLIK BAKANLIĞI
Strateji Geliştirme Başkanlığı

C- Diğer Hususlar

1. İl Sağlık Müdürlükleri arasında yapılacak olan mal ve hizmet alımlarının bedeli fatura düzenlendikten sonra en geç 3 (üç) ay içerisinde ilgili tarafça ödenecektir. Bu hususun takibi mal ve hizmeti alan İl Sağlık Müdürü ile mal ve hizmeti veren İl Sağlık Müdürü tarafından bizzat yapılacak ve sonuçlandırılacaktır.
2. İl Sağlık Müdürlükleri kullanılmayan veya ihtiyaç fazlası olan mal ve demirbaşları, 209 sayılı Kanunun 3 üncü maddesine istinaden bedelsiz olarak birbirlerine devredeceklerdir.
3. Bu Genelgenin uygulanmasında tarife, Sosyal Güvenlik Kurumunca yayımlanan Sağlık Uygulama Tebliğini veya bu kapsamda hazırlanan diğer resmi fiyatları ifade eder.
4. Kamu idarelerine bağlı sağlık kurum ve kuruluşlarının birbirlerinden yapacakları mal ve hizmet alımları kapsamında protokol düzenlenmesi halinde Ek-1 de yer alan protokol taslağı örnek alınacaktır.
5. Bu Genelgenin yürürlüğe girdiği tarihten önce imzalanan protokoller, yukarıda belirtilen hususlar çerçevesinde yeniden düzenlenecek veya gerekli değişiklikler yapılacaktır.
6. Gerek hizmet gerekse mal alımlarında hastaya sunulan hizmetlerin veya kullanılan malların bedeli, geri ödeme kurumuna sadece hizmeti/malı alan idare tarafından faturalandırılacaktır.
7. 13/02/2009 tarihli ve 2009/10 sayılı Genelge, 28/05/2013 tarihli ve 2013/06 sayılı Genelge ve bu Genelgelere dayanılarak yayımlanan genel yazılar bu Genelge ile yürürlükten kaldırılmıştır.
8. Bu Genelge Bakanlık Makamınca imzalandığı tarihte yürürlüğe girer.

Bilgilerinizi ve gereğini rica ederim.

Prof. Dr. Eyüp GÜMÜŞ
Bakan a.
Müsteşar

Ekler:

- 1- Protokol Taslağı (1 Adet-2 sayfa)
- 2- Muhasebeleştirme Örnekleri (11 Sayfa)

DAĞITIM

Gereği:
81 İl Valiliği (İl Sağlık Müdürlüğü)

Bilgi:
B Planı